

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ РОССИЙСКИХ ПРОФСОЮЗОВ КАК СОЦИАЛЬНОГО ИНСТИТУТА

Сунарчина М.М.

Рыночные реформы в России, в частности приватизация государственной собственности, привели к совокупности взаимосвязанных социальных изменений в обществе – формированию новой социальной структуры, новых социально-трудовых отношений, востребованности новых принципов и методов их регулирования. Эти социальные процессы вызвали к жизни новые социальные институты или коренным образом изменили роль и место в обществе ранее существовавших социальных институтов.

В качественно новых социальных, экономических, политических условиях России профессиональные союзы приобрели новое положение и роль в обществе, функционируют как социальный институт нового демократического общества рыночной экономики;

Главной функцией, общественным назначением профессиональных союзов является представительство и защита интересов наемных работников. Для реализации вышеотмеченной функции профсоюзов как социального института общества профсоюзы определяют принципиально новые направления и соответствующие новым социально - экономическим и политическим условиям новые формы и методы своей деятельности.

Отметим, что из работ последнего периода наиболее полно проанализирована роль и значение, деятельность профессиональных союзов России в современных условиях - именно как социального института в докторской диссертации и публикациях проф. Саленко В.Я.¹ и др. Известно, что в условиях дореформенного, советского общества профсоюзы были весьма активным, результативным помощником компартии и советского государства.

В соответствии с Конституцией СССР (1977г.) (ст.60) ядром всех общественных организаций, следовательно - и профсоюзов - была Компартия, которая "определяла генеральную перспективу развития общества", была "руководящей и направляющей силой советского общества".

Следовательно, по Конституции СССР профсоюзам отводилась роль проводника идей и политики Компартии в массы; вся деятельность профсоюзов направлялась и контролировалась Компартией.

В условиях формирования демократического, правового государства профессиональные союзы, в соответствии с законодательством Российской Федерации, законом РФ "О профессиональных союзах, их правах и

¹ См.: Саленко В.Я. Профессиональные союзы России как социальный институт и организационная система (социологический анализ). Автореферат докторской диссертации соискание ученой степени доктора социология, наук. - М., 2000.; Профессиональные союзы России в условиях перехода к рынку. - М., 1999.

гарантиях деятельности" (см. ст.2, ст.5) стали "добровольным общественным объединением граждан, ... создаваемым в целях представительства и защиты их Социально-трудовых прав и интересов", "... независимы в своей деятельности от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений, им не подотчетны и не подконтрольны".

Профессиональные союзы являются важнейшим социальным институтом, имеющим возможность через систему социального партнерства и через непосредственное воздействие и влияние на органы государственной власти - на общенациональном на региональном уровне, а также на органы местного самоуправления, непосредственно на процесс регулирования социально-трудовых отношений в обществе, на позитивные изменения в социальной сфере.

С точки зрения эффективного регулирования социально-трудовых "отношений в социальном государстве объективно необходим такой социальный институт, как профессиональные союзы.

Эта необходимость обуславливается, как минимум, следующими обстоятельствами и факторами.

Во-первых, именно благодаря наличию профессиональных союзов, развитому профсоюзному движению в странах рыночной экономики существует законодательство о минимальной заработной плате, продолжительности рабочего дня, минимальных социальных гарантиях, рынке труда наемный работник появляется не в одиночку, а организован в массовые объединения трудящихся.

Во-вторых, профессиональные союзы в социально-трудовых отношениях рыночного общества выступают в роли социальных амортизаторов, направляя развитие неизбежных противоречий и даже конфликтов общества рыночной экономики в конструктивное русло.

Все вышесказанное дает основание разделить позицию ученого Башмакова В.И., считающего, что профсоюзы следует рассматривать как самостоятельный базовый социальный институт, такой же, как государство, семья или церковь, ибо "достаточно хотя бы мысленно исключить из развивающихся обществ XIX, а особенно XX века профессиональные союзы, то легко представить, какие бы общества мы имели сегодня, какой уровень жизни в них преобладал бы, какие дифференциации наблюдались, и какова была бы в этих обществах степень социальной напряженности и конфликтности".²

За последнее десятилетие произошли значительные неординарные изменения в правовом положении профсоюзов. Иными стали виды, содержание и объем профсоюзных прав. Предыдущие права, носившие нередко характер государственной императивной обязанности, сменяются

² См.: Башмаков В.И. Профсоюзы как институт регуляции социально-трудовых отношений. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора социологических наук. - М, 2001. С.16.

правовыми возможностями. Особенностью современного законодательства является усиление ответственности за нарушения прав профсоюзов и одновременно введение ответственности самих профсоюзов.

При этом отметим, что были утрачены весьма существенные права профсоюзов советского периода такие как: 1) право законодательной инициативы, которым они обладали ранее; 2) право управления социальным страхованием; 3) право содержания правовых и технических инспекций труда за счет средств социального страхования и наложения ими штрафных санкций за нарушение законодательства о труде и охране труда; 4) право на разрешение трудовых споров; 5) право на приостановление производственной деятельности и закрытие предприятий, нарушающих нормативные требования по охране труда.

Новые политико-правовые и социально-экономические условия, возникшие в стране, потребовали на высшем государственном уровне определить место и роль профсоюзов в современном обществе, в регулировании социально-трудовых отношений. А именно:

1) в сфере коллективно-договорного регулирования:

право на ведение коллективных переговоров, заключение соглашений, коллективных договоров и контроль за их выполнением. Таким образом, права профсоюзов и гарантии их деятельности, закрепленные в законодательстве и получившие отражение в уставных документах, могут быть расширены в коллективных договорах и соглашениях.

право на участие в урегулировании коллективных трудовых споров, включая право на организацию и проведение забастовок.

(«О коллективных договорах и соглашениях» (ноябрь 1995 г.), «О порядке разрешения коллективных трудовых споров» (ноябрь 1995 г., ноябрь 2000 г.) Полномочия профсоюзов зафиксированы в Трудовом кодексе Российской Федерации (февраль 2002 г.) и Уставе ФНПР.

2) в социально-экономической сфере:

профсоюзы имеют право на участие в представительстве интересов работников при решении вопросов, возникающих в принципиально новых социально-экономических процессах: занятости, приватизации, реорганизации предприятия и процедурах банкротства.

Профсоюзы вправе осуществлять контроль за соблюдением законодательства о труде, участвовать в охране труда и окружающей природной среды. (Закон «О занятости населения в Российской Федерации» (апрель 1991 г.), «Об основах охраны труда в Российской Федерации» (июнь 1999 г.), «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (июль 1998 г.), Положение о технической инспекции труда, утвержденным постановлением Исполкома Генсовета от 28 августа 2002 г. №4-22 и т.д.).

3) организационно-правовой сфере:

укреплению деятельности профсоюзов содействуют федеральные закон принятый 19 мая 1995 года «Об общественных объединениях» в

той части, в которой профсоюзы имеют общие черты и свойства со всеми другими общественными организациями (ст.4). Особое значение имеет закон «О некоммерческих организациях», в котором определяются правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций как юридических лиц.

Также в реализации защитной функции профсоюзов и защите прав профсоюзов способствуют гражданско-процессуальное, административное, уголовное законодательства и иные нормативно-правовые акты. (Гражданский Кодекс Российской Федерации ч. I и II). В частности, только на основании решения суда – Верховного Суда РФ или суда субъекта РФ - может быть приостановлена или запрещена деятельность профсоюза.

Важно отметить, что Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» подтверждает прямое действие и приоритет общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, которые в соответствии с п.4 ст. 15 Конституции РФ являются составной частью ее правовой системы. К их числу закон относит конвенции Международной организации труда (МОТ). Еще в СССР было ратифицировано 50 конвенций МОТ, 43 из них продолжают действовать на территории России. В 1998 году ратифицированы еще четыре Конвенции МОТ, процесс подготовки к ратификации других продолжается.

Одной из особенностей нового законодательства о профсоюзах – закрепление профсоюзных прав за профсоюзами в целом, организационными структурами и органами определенного уровня, а не за какими – либо конкретными профсоюзными органами.

Характер правовых актов приобрели Уставы профсоюзов в отличие от уставов других общественных объединений. Каждый профсоюз самостоятельно определяет объем прав, которые он предполагает осуществить в соответствии с законодательством, равно как и отказаться от тех или иных прав.

Однако при этом перед профсоюзами в новых условиях встает задача огромной важности – отстаивать права профсоюзов как социального института в условиях реформирования трудового законодательства, чтобы не утратить свою основную функцию – представление и защита интересов наемных работников.

Процессы реформирования, радикального обновления профсоюзов России с наибольшей наглядностью проявились также в сфере их организационного строения и деятельности. Вся деятельность профсоюзов связана с системой взаимодействия своих структурных звеньев. Ибо оттого как она построена и функционирует во многом зависит результативность миссии профсоюзов по защите интересов работников.

В этой связи перед профсоюзами в условиях переходного периода стоят следующие задачи:

1. Усиление влияния профсоюзов на принятие решений органами законодательной и исполнительной власти. В этой связи активно продвигать своих представителей в органы законодательной (представительной) власти и муниципальных образований для лоббирования законопроектов в сфере социально-трудовых отношений;

2. Дальнейшее развитие социального партнерства. Для активной работы в этом направлении необходимо усилить профсоюзный контроль за исполнением законодательства в социально-трудовой сфере: трудового, охраны труда, социального партнерства; добиться повышения минимальной заработной платы до уровня прожиточного минимума, пересмотреть методики расчета прожиточного минимума; добиться отмены единого социального налога и возврата к системе страховых фондов; создать единую базу данных по коллективным договорам.

3. Развитие информационной работы профсоюзов. Профсоюзы должны предлагать услуги в интересах членов профсоюзов через свои правовые инспекции, технические инспекции труда, социального партнерства создавать новые формы страхования и кредитования членов профсоюзов. Осваивать современные формы рекламной деятельности, формировать профсоюзную идеологию в систему ценностей организации, использовать в обучении профсоюзных кадров новые образовательные технологии.